

# 《食糖预混粉》编制说明

## （征求意见稿）

### 一、工作简况

#### 1、任务来源

本项目根据《工业和信息化部发布关于印发 2024 年第二批行业标准制修订计划的通知》（工信厅科〔2024〕191 号），计划编号为 2024-0856T-QB，项目名称“食糖预混粉”进行制定，主要起草单位：广东省科学院生物与医学工程研究所、广州海关技术中心、中国糖业协会、中国海关科学技术研究中心，计划完成时间 2026 年 5 月 24 日。

#### 2、主要工作过程

##### （1）预研阶段

2023 年 3 月，广东省科学院生物与医学工程研究所与广州海关技术中心就近年来发现的食糖预混粉进口量逐年上升的现象及可能引发的社会和食品安全风险进行了信息互换，一致认为需要通过制定相关标准遏制这一现象的继续扩大。2023 年 4 月，广东省科学院生物与医学工程研究所联合广州海关技术中心、中国糖业协会、中国海关科学技术研究中心成立“食糖预混粉”预研工作组，收集研究现行有效的涉糖关税政策与法律法规、收集分析进口食糖预混粉样品。2023 年 9 月，在前期研究的基础上，形成行业标准《食糖预混粉》（草案）提交至全国制糖标准化技术委员会，并正式向中国轻工业联合会申请行业标准立项。

##### （2）起草阶段

2024 年 6 月 3 日，行业标准计划项目《食糖预混粉》在工业和信息化部成功立项。制糖标委会组织各起草单位成立了“食糖预混粉”起草工作组，确定工作方案。项目小组成立后，迅速开展工作。起草工作组在工作过程中继续广泛收集有关食糖预混粉的资料，认真研究了国内相关标准及资料的基础上，进行了一系列的验证实验，在遵循先进性、科学性、实用性的基础上编制出《食糖预混粉》标准草案初稿。随后，项目小组对标准草案初稿进行了认真的修改，于 2024 年 7 月 31 日形成了标准征求意见稿，由组长审核后报制糖标委会秘书处。

#### 3、主要参加单位和工作组成员及其所作的工作等

略。

### 二、标准编制原则和主要内容

#### 1、标准编制原则

制定本标准采用的原则为：以国家有关相关法律、法规、规章、技术政策和规划为依据，促进环境效益、经济效益和社会效益的统一，体现重点突出和市场需求的原则；标准修订工作遵循“面向市场、服务产业、自主修订、适时推出”的原则，本标准制定与技术创新、试验验证、产业推进、应用推广相结合，统筹推进。在本标准的编写结构和内容编排等方面依据“标准化工作导则、指南和编写规则”系列标准的要求；在确定本标准主要技术性能指标时，综合考虑生产企业的能力和用户的利益，寻求最大的经济、社会效益，充分体现了标准在技术上的先进性和经济上的合理性。

## 2、制定的主要内容

本标准制定，制定的主要内容如下：

### (1) 范围

本文件规定了食糖预混粉的感官、理化、安全性指标等要求，描述了相应的试验方法，规定了检验规则和标识、标签、包装、运输、贮存的内容。

本文件适用于食糖预混粉（以下简称“产品”）的生产、检验和销售。

### (2) 规范性引用文件

### (3) 术语和定义

食糖预混粉（sugar premixed powder）：以甘蔗、甜菜和原糖及其加工后的食糖产品为主要原料，添加其他食品或食品原料，经简单物理混合后制得的蔗糖分含量大于等于50%且小于90%的粒度均匀的粉状食品或原料。

### (4) 技术要求

- 1) 感官要求
- 2) 理化要求
- 3) 微生物限量
- 4) 生物要求
- 5) 污染物限量
- 6) 食品添加剂
- 7) 原料要求
- 8) 净含量

### (5) 试验方法

### (6) 检验规则

### (7) 标识、标签、包装、运输、贮存

### (8) 附录A（规范性）

## 食糖预混粉粒度均匀性的测定

### (9) 参考文献

#### 3、制定主要技术内容的由来以及解决的主要问题

食糖预混粉为近年来新生的一种以甘蔗、甜菜和原糖及其加工后的食糖产品为主要原料，再添加其他食品或食品原料，经简单物理混合后制得的蔗糖分含量在50%~90%的新型食糖替代产品。主要通过进口方式进入下游生产企业，进口量日益增大，饮料、糖果、乳制品、糕点、速冻面米等产业已有一定使用规模。进口食糖预混粉利用国际与国内食糖价差及中国-东盟自由贸易区原产地规则绕开农产品进口关税配额制度，利用食糖与其他食品间粒度差异牟利，影响国内食糖正常供需关系链和食糖生产端及原料种植端生存空间影响国家战略储备计划及宏观经济调控。另外，因缺乏质量及安全标准，产品质量参差不齐、再加工途径混乱，存在极大的监管风险和食安隐患。通过设立食糖预混粉原料、感官、理化、安全性等指标，能有效控制进口商品的食品安全风险，同时通过对食糖预混粉粒度均匀性的控制，遏制利用食糖与其他食品粒度差异钻关税空子的不良行径。

本标准的制定可迅速为监管提供有力抓手，规范食糖预混粉产品质量，遏制进口食糖预混粉大量进入给国内食品及农产品高质量发展带来的负面影响。

### 三、主要试验（或验证）情况

本标准的主要试验（或验证）方法除粒度均匀性外直接引用现行且有效的国家标准或行业标准，并由国家糖业检验检测中心等权威检测机构进行了验证，其准确度和精密度符合标准要求。

#### 1、感官

取适量试样平铺于洁净的白瓷盘中，在明亮的自然光下观察其色泽、组织形态、杂质等，闻其气味、品尝其滋味与口感。

#### 2、蔗糖分

按 GB 5009.8 中第一法 高效液相色谱法描述的方法测定。

#### 3、粒度均匀性

粒度均匀性按本标准附录 A 测定。

现发现的食糖预混粉主要为白砂糖与淀粉、面粉及葡萄糖等食品混合。白砂糖与常见混合物粒度分布如图 1 所示。

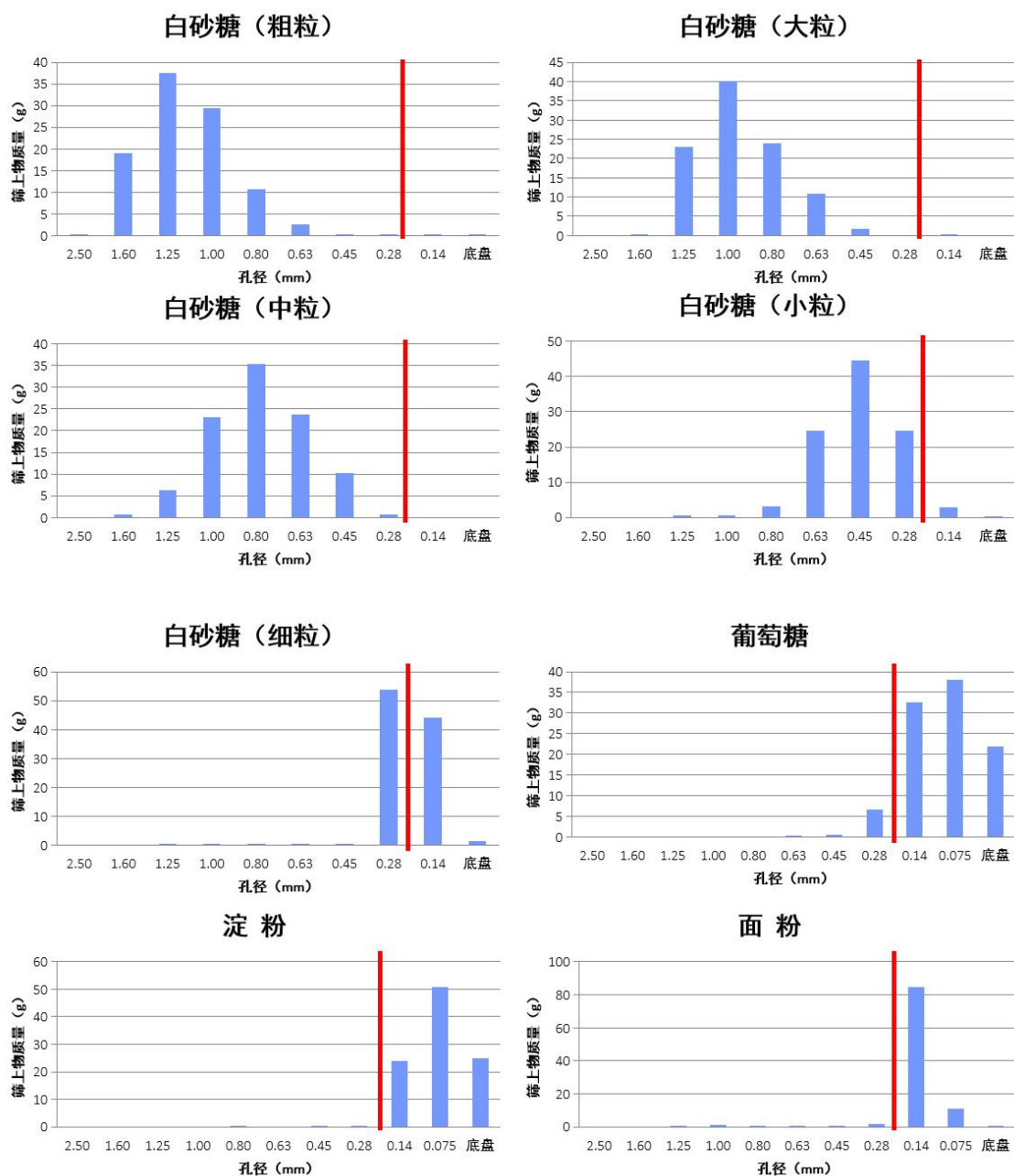


图 1 白砂糖与常见混合物粒度分布

#### 4、微生物限量

- (1) 菌落总数：按 GB 4789.2 描述的方法测定。
- (2) 大肠菌群：按 GB 4789.3 中第二法 大肠菌群平板计数法描述的方法测定。
- (3) 霉菌和酵母：按 GB 4789.15 中第一法 霉菌和酵母平板计数法描述的方法测定。

#### 5、生物指标

螨：按 GB 13104 中附录 A 描述的方法测定。

#### 6、净含量

按 JJF 1070 描述的方法测定。

#### 四、标准中涉及专利的情况

本标准中不涉及专利问题。

#### 五、预期达到的社会效益、对产业发展的作用等情况

##### 1、预期达到的社会效益

本标准的制定可迅速为监管提供有力抓手，做到有标准依据，使监管工作更加统一规范，更加标准严谨，提高监管效率，规范食糖预混粉产品质量，保障食品安全；封堵进口食糖预混粉利用政策绕道入境的漏洞，遏制进口食糖预混粉大量进入，给国内食品及农产品高质量发展带来的负面影响。

##### 2、对产业发展的作用

本项目对产业发展的作用为：第一，解决利用食糖与其他食品间粒度差异牟利漏洞，防止借用食糖预混粉外衣不正当避税途径大量进口，保住国内食糖正常供需关系链，保障国内食糖生产端、原料种植端生存空间，调动蔗农种植甘蔗的积极性，利于坚决守住 18 亿亩耕地红线，切实遏制耕地“非农化”，把中国人饭碗牢牢端在自己手中。有助于保甘蔗，保持产业链完整，着力提升传统产业链，更有利于制糖工业的高质量发展。建国以来，食糖便与粮、棉、油列为同等重要的国家战略储备物资，备受国家的关注、保护和管控。进口食糖预混粉利用国际与国内食糖价差及中国-东盟自由贸易区原产地规则绕开《农产品进口关税配额管理暂行办法》（商务部、国家发展和改革委员会令 2003 年第 4 号），冲击国内糖价，破坏国内食糖市场正常秩序，影响国家战略储备计划及宏观经济调控，给上下游产业带来不可逆转的伤害。据公开信息显示，近半年来，进口混合糖数量有明显的增加，从 2022 年 10 月单月不足 1 万吨，到 2023 年 4 月单月已突破 5 万吨，2023 年 1~4 月，进口量 14.48 万吨（税则号：17029012）。第二，食糖预混粉至今未设立相关国家或行业标准，缺乏权威的质量及安全标准，产品质量参差不齐、再加工及生产途径混乱，存在极大的安全风险和隐患。

#### 六、与国际、国外对比情况

本标准没有采用国际标准。

本标准修订过程中未查到同类国际、国外标准。

本标准修订过程中未测试国外的样品、样机。

本标准水平为国内领先水平。

#### 七、在标准体系中的位置，与现行相关法律、法规、规章及相关标准，特别是强制性标

## 准的协调性

本专业领域的标准体系框架如图 2 所示。

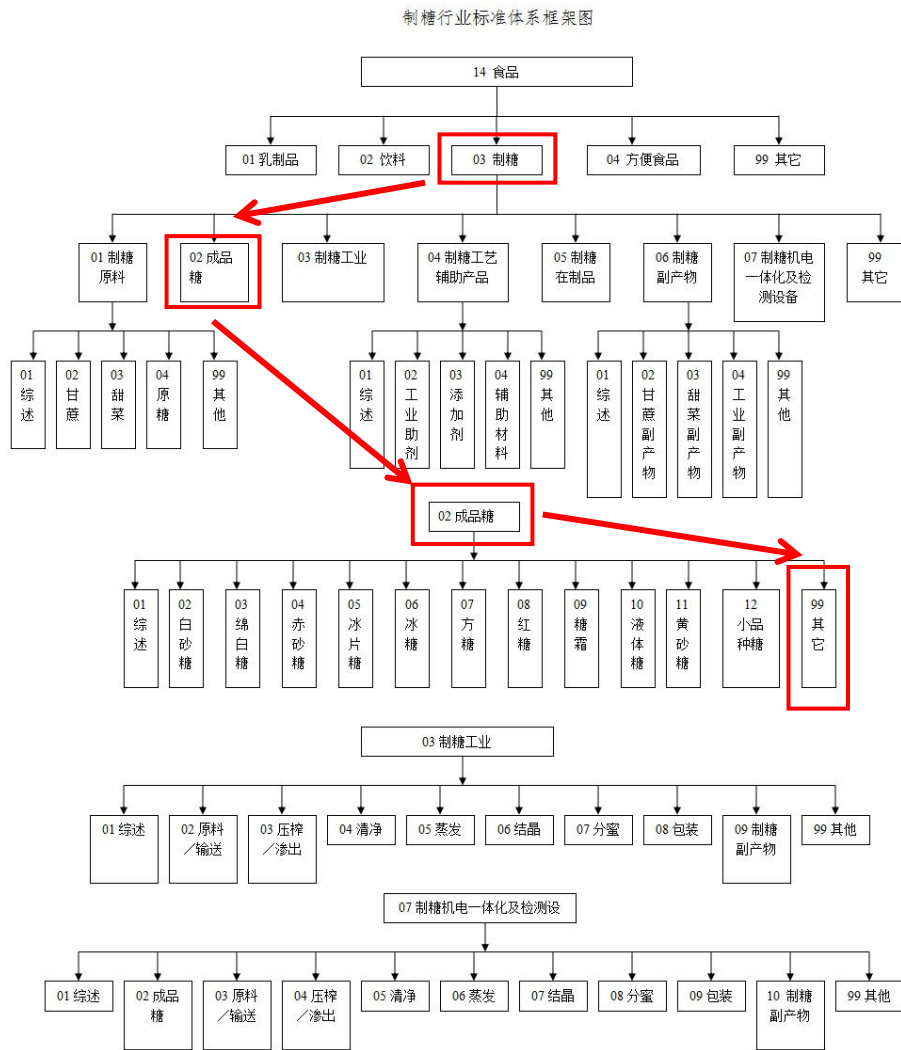


图 2 本专业领域的标准体系框架

本标准属于制糖行业标准体系“制糖”中类，“成品糖”小类，“其他”系列。

本标准与现行相关法律、法规、规章及相关标准协调一致。

## 八、重大分歧意见的处理经过和依据

无。

## 九、标准性质的建议说明

建议本标准的性质为推荐性行业标准。

#### 十、贯彻标准的要求和措施建议

建议本标准批准发布 6 个月后实施。

#### 十一、废止现行相关标准的建议

无。

#### 十二、其它应予说明的事项

无。